Приложение №1

к постановлению администрации

МО ГП «Город Малоярославец»

от 06.11.2019г. №1170

**ПАСПОРТ муниципальной программы**

**«Создание условий для устойчивой работы муниципальных унитарных предприятий и бесперебойного обеспечения населения в муниципальном образовании городское поселение «Город Малоярославец» качественными коммунальными услугами**» (далее - муниципальная программа)

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел по управлению муниципальным имуществом и жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования городское поселение «Город Малоярославец» (МО ГП «Город Малоярославец») |
| 2. Участники муниципальной программы | Министерство финансов Калужской области, министерство строительства и ЖКХ Калужской области, отделы администрации МО ГП «Город Малоярославец», муниципальные унитарные предприятия |
| 3. Цели муниципальной программы | Повышение качества и надежности обеспечения населения МО ГП «Город Малоярославец» коммунальными услугами |
| 4. Задачи муниципальной программы | Создание финансовых механизмов, обеспечивающих качественную и бесперебойную работу муниципальных унитарных предприятий |
| 5. Перечень основных мероприятий муниципальной программы | Обеспечение финансовой устойчивости муниципальных унитарных предприятий в целях обеспечения качественных и бесперебойных коммунальных услуг |
| 6. Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | - Увеличение прибыли (уменьшение убытка) муниципального унитарного предприятия за отчетный финансовый год в сравнении с предыдущим финансовым годом.  - Снижение уровня убытков прошлых лет |
| 7. Сроки реализации и этапы реализации муниципальной программы | 2020-2025 годы, в один этап |
| 8. Объемы и источники финансирования муниципальной программы | Объем средств на реализацию муниципальной программы по годам и источникам составляет:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Год | Местный бюджет,  тыс. руб. | Областной бюджет,  тыс. руб. | Всего,  тыс. руб. | | 2020 | 900,000 |  | 900,000 | | 2021 |  |  |  | | 2022 |  |  |  | | 2023 |  |  |  | | 2024 |  |  |  | | 2025 |  |  |  | | всего | 900,000 |  | 900,000 | | Объемы финансирования могут уточняться в соответствии с бюджетным законодательством | | | | |

**1.Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Сегодня жилищно-коммунальное хозяйство (далее - ЖКХ) является базовой отраслью экономики, обеспечивающей население жизненно важными услугами, а промышленность - необходимой инфраструктурой. ЖКХ, являясь одной из важнейших отраслей обслуживания, представляет собой крупную часть отраслей экономической деятельности.

Основной обобщающей характеристикой жилищно-коммунальных услуг является их необходимость для функционирования системы жизнеобеспечения городов и населенных пунктов.

ЖКХ муниципального образования городское поселение «Город Малоярославец» находится в сложном техническом и экономическом состоянии, вызванном как общими для России государственными проблемами (многолетней практикой финансирования отрасли по остаточному принципу, низким уровнем развития материально-технической базы и инженерных систем жизнеобеспечения населенных пунктов, транспортных и информационных коммуникаций), так и климатическими особенностями.

Жилой фонд в городе Малоярославец составляет 1004 тыс. кв. м. В неотложном ремонте нуждается более 70% муниципального жилфонда.

Город обслуживает две муниципальные ресурсоснабжающие организации УМП «Коммунальные электрические и тепловые сети» и УМП «Водоканал».

УМП «Коммунальные электрические и тепловые сети», является многопрофильным предприятием, основными задачами которого является выработка тепловой энергии и обслуживание городских электрических сетей.

Теплоснабжение жилищного фонда города осуществляется 16 котельными, 13 из которых находятся в муниципальной собственности. Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении составляет 54,4 км. Износ трубопроводов тепловых сетей около 50 % (20,1 км.). Протяженность электрических сетей 270 км., 13,5 км. из которых являются ветхими.

На обслуживании УМП «Водоканал» находится 137,215 км водопроводных, и 89,221 км канализационных сетей, 15артезианских скважин, 223 водоразборные колонки общего пользования, станция обезжелезивания воды, насосная станция 2-го подъема, 13 канализационных насосных станций по перекачке сточных вод, городские очистные сооружения. Износ сетей водоснабжения составляет 26% от общей протяженности. По сетям водоотведения износ превышает 25%.

Именно поэтому сохраняется опасность создания аварийных ситуаций.

В связи с сильной изношенностью коммунального фонда организации и предприятия ЖКХ вынуждены проводить многочисленный текущий и капитальный ремонт (как планового, так и аварийного характера), однако затраты на этот ремонт не всегда заложены в производственную программу, утвержденную министерством тарифного регулирования Калужской области. Следует также подчеркнуть, что проводимые ремонтные работы зачастую приводят к созданию неотделимых улучшений, которые предприятия не могут учитывать в составе собственного имущества, но в то же время и администрация муниципального образования не всегда может их оплатить в связи с ограниченностью средств местного бюджета. В настоящее время ресурсоснабжающие организации переживают не лучшие времена. Неплатежи управляющих компаний и населения во многом отражаются на финансовом благополучии организаций и способствуют образованию задолженностей перед ресурсоснабжающими компаниями за потребленные энергоресурсы. В результате у организаций и предприятий ЖКХ накапливаются убытки, обусловленные невозможностью списания на расходы стоимости незапланированных в тарифах и бюджете ремонтных работ. В результате наращивается кредиторская задолженность.

Сложность и значимость проблем ЖКХ проявляются не только в технических, организационных и правовых аспектах, но и в финансово-экономических, что требует серьезного подхода и методов управления хозяйствующими субъектами.

Поскольку дебиторская задолженность отвлекает из оборота свободные денежные средства, требуется комплекс действенных мер по ее предупреждению, важнейшим в составе которого является контроль оплаты, а если это не помогает, то судебное разбирательство.

Действующий в отрасли механизм финансирования требует совершенствования, например, за счет создания благоприятных условий привлечения средне- и долгосрочных кредитов для развития и модернизации объектов ЖКХ.

Поэтому медленно обновляется технологическое оборудование, оплата за энергоресурсы в отдельных случаях производится несвоевременно. Такое положение обусловлено главным образом сложностью использования рыночных принципов и методов хозяйствования в коммунальной деятельности: направление работы коммунальных предприятий строго ограничено; не всегда соответствуют формы отношений и связей между производством, потреблением и товарным видом услуг; неэффективен механизм формирования и возмещения затрат; уровень и форма оплаты услуг не стимулируют увеличение доходов и получение прибыли.

В отрасли наблюдается дефицит квалифицированного обслуживающего персонала, большая текучесть кадров. О развитии любого государства судят главным образом по уровню благосостояния населения, которое, в свою очередь, напрямую зависит от качества и эффективности работы жилищно-коммунального хозяйства.

Характерной особенностью коммунальных систем в муниципальном образовании городское поселение «Город Малоярославец" является существенное расхождение между объемами подачи продукта в систему, объемами его потребления и фактическими объемами оплаты услуг водопровода и канализации, тепло- и электроснабжения.

В сложившейся системе дисбаланс между выработанными и оплаченными услугами относится производителем на плановые, а также сверхнормативные потери. Объемы этих потерь не участвуют в формировании себестоимости продукции. В итоге на величину плановых потерь происходит завышение самой себестоимости.

Оснащение жилищного сектора приборами учета принудит производителей (или сетевую организацию) принять на себя все потери продукции - плановые и сверхнормативные.

Доля ответственности производителей за неэкономичность систем слишком велика, чтобы рассматривать вопросы бездотационного финансирования ЖКХ только за счет потребителя.

Особенность деятельности организаций ЖКХ по предоставлению населению жилищно-коммунальных услуг - необходимость расчетов с населением по регулируемым ценам (тарифам) в порядке, установленном нормативными документами РФ.

Работая при этом по регулируемым ценам (тарифам), установленным ниже себестоимости, организации ЖКХ получают средства из бюджета на покрытие убытков.

Убытки организаций ЖКХ могут быть:

- от недополученных доходов;

- в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Убытки могут быть конкретизированы исходя из определенных условий:

1) фактически произведенные организацией расходы, не покрытые полученными доходами от населения или всех потребителей (непокрытые затраты по счету 20 "Основное производство" и доля расходов в виде обязательных налогов и платежей, уплачиваемых за счет финансовых результатов);

2) планируемые бюджетные поступления из расчета разницы в цене (в этом случае только в части реализации услуг населению);

3) планируемые возможные бюджетные поступления.

Закладывая в объем бюджетного финансирования сумму ассигнований и осуществляя финансирование в запланированном объеме, орган местного самоуправления вправе установить ответственность организации ЖКХ за прочие убытки, которые она может допустить в работе, и реализовать свое право на долю прибыли муниципального предприятия.

**2. Цели, задачи и индикаторы (показатели) достижения целей и решения задач муниципальной программы**

Основной целью муниципальной программы является:

-. Повышение качества и надежности обеспечения населения МО ГП «Город Малоярославец» коммунальными услугами

Эта цель достигается путем решения следующей задачи:

- Создание финансовых механизмов, обеспечивающих качественную и бесперебойную работу муниципальных унитарных предприятий

Индикаторы достижения целей и решения задач муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы будет ежегодно оцениваться на основании следующих целевых индикаторов:

Сведения об индикаторах(показателях) муниципальной программы и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование индикатора | Ед. изм. | Значение по годам: | | | | | | | |
| 2018 | 2019 | реализации муниципальной программы | | | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1.1 | Увеличение прибыли (уменьшение убытка) муниципального унитарного предприятия за отчетный финансовый год в сравнении с предыдущим финансовым годом. | % | 40 | 20 | 20 | 5 | 5 | 5 |  |  |
| 22 | Снижение уровня убытков прошлых лет | % | 5 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |

**3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной**

**программы**

Достижение цели и решение задачи муниципальной программы обеспечивается путем выполнения основного мероприятия муниципальной программы «Обеспечение финансовой устойчивости муниципальных унитарных предприятий в целях обеспечения качественных и бесперебойных коммунальных услуг».

Реализация основного мероприятия осуществляется в соответствии с законодательством Российской федерации, правовыми актами МО ГП «Город Малоярославец»

Перечень основных мероприятий муниципальной программы с источниками финансирования и разбивкой по годам представлен в таблице «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».

**ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование мероприятия программы | Сроки реализации | Участники муниципальной программы | Источники финансирования | Сумма расходов всего тыс.руб. | В том числе по годам реализации тыс. руб. | | | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Основное мероприятие «Обеспечение финансовой устойчивости муниципальных унитарных предприятий в целях обеспечения качественных и бесперебойных коммунальных услуг» | | | | | | | | | | | |
| 1. | Финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг | 2020- 2025 | Отделы администрации, МУП | Местный бюджет |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. | Обеспечение финансовой устойчивости путем предоставления субсидий | 2020-2025 | Министерство финансов Калужской области, Министерство строительства и ЖКХ Калужской области, отделы администрации, МУП | Областной бюджет |  |  |  |  |  |  |  |
| Отделы администрации, МУП | Местный бюджет |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. | Формирование уставного фонда МУП путем предоставления субсидий | 2020-2025 | Отделы администрации МУП | Местный бюджет | 900,000 |  |  |  |  |  | **900,000** |
|  | **Итого в т.ч.** |  |  |  | **900,000** |  |  |  |  |  | **900,000** |
|  | местный бюджет |  |  |  | 900,000 |  |  |  |  |  | 900,000 |
|  | областной бюджет |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**4. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Главный принцип определения финансовых взаимоотношений органа местного самоуправления и организации ЖКХ заключается в том, что орган местного самоуправления как учредитель должен нести ответственность перед организацией относительно той части ее финансовой деятельности, по которой он дает обязательные для нее указания.

Убыток от недополученных доходов и (или) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг может сложиться в случае низкой обеспеченности бюджетными средствами. Это приводит организацию ЖКХ к необходимости согласовать с финансирующим органом порядок дополнительного финансирования на создание фондов накопления и потребления, что позволит обеспечить в объеме выделенных таким образом средств дальнейшее развитие предприятия.

Возмещение этого вида убытков неправомерно для организаций, оказывающих ЖКУ в таких организационно-правовых формах, как акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью. Установление этих видов убытков для муниципальных предприятий объясняется лишь возможностью органа местного самоуправления создавать для муниципального предприятия ограниченные условия хозяйствования, пользуясь правом собственника.

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства местного бюджета и субсидии на софинансирование отдельных мероприятий за счёт средств областного бюджета:

Местный бюджет

2020 год – 900,000 тыс. рублей;

2021 год – тыс. рублей;

2022 год – тыс. рублей;

2023 год – тыс. рублей;

2024 год – тыс. рублей;

2025 год – тыс. рублей;

Объемы финансовых средств бюджетной росписи, направленные на реализацию настоящей муниципальной программы, ежегодно уточняются в соответствии с решением Городской Думой МО ГП «Город Малоярославец».

Основными показателями эффективности расходования бюджетных средств являются снижение кредиторской и дебиторской задолженности муниципального предприятия, увеличение прибыли (снижение убытка).

**5. Механизм реализации муниципальной программы**

Механизм реализации муниципальной программы является инструментом организации эффективного выполнения программных мероприятий и контроля достижения ожидаемых конечных результатов.

Управление реализацией муниципальной программы и контроль за ходом ее выполнения осуществляется в соответствии с разделом V "Управление и контроль реализации муниципальной программы», утвержденного постановлением МО ГП «Город Малоярославец» от 29.04.2019г. №447 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программы и порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городское поселение «Город Малоярославец».

Ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел по управлению муниципальным имуществом и жилищно-коммунальному хозяйству администрации МО ГП «Город Малоярославец».

Отдел по управлению муниципальным имуществом и жилищно-коммунальному хозяйству администрации осуществляет текущее управление реализации муниципальной программы, обеспечивает координацию деятельности и взаимодействия участников муниципальной программы, анализ и обобщение результатов их деятельности.

Участниками муниципальной программы являются Министерство финансов Калужской области, Министерство строительства и ЖКХ Калужской области,отделы администрации МО ГП «Город Малоярославец», муниципальные унитарные предприятия.

В процессе реализации муниципальной программы отдел по управлению муниципальным имуществом и жилищно-коммунальному хозяйству администрации по согласованию вправе принимать решения о внесении изменений в перечень основных мероприятий, сроки их реализации, объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в целом и обеспечивает внесение изменений в муниципальную программу с подготовкой соответствующих проектов постановлений администрации МО ГП «Город Малоярославец».

Отдел по управлению муниципальным имуществом и жилищно-коммунальному хозяйству администрации несет ответственность за:

- своевременную и качественную подготовку и реализацию муниципальной программы, руководит и контролирует ее исполнителей;

- достижение целевых индикаторов муниципальной программы, их достоверность;

- своевременную и полную реализацию основных программных мероприятий;

- своевременное предоставление годового отчета о выполнении результатов, достигнутых за отчетный период на основании индикаторов (показателей) муниципальной программы.